

R.T.I.

DI VERNIERE GIUSEPPE

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.



IMPRESA CAPOGRUPPO:

DI VERNIERE GIUSEPPE

CODICE FISCALE: DVRGPP65R09A2300

PARTITA IVA: 02311860630

SEDE LEGALE: VIALE DELLE MIMOSE, 8 -

FRAZIONE MATINELLA, 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono e fax n° 0828/954688 -

e-mail: giuseppediverniere@libero.it

pec: giuseppediverniere@pec.it

IMPRESA MANDANTE:

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.

CODICE FISCALE: 04435690658

PARTITA IVA: 04435690658

SEDE LEGALE: VIA BOSCO II, 22 - 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono 0828/781716 - fax 0828/1999007

e-mail: capozzolicostruzioni@tiscali.it

pec: capozzolicostruzionisrl@pec.it

- Al Responsabile Unico del Procedimento**
Ing. Gerardo Iannone
C/o Casa Comunale
Via Roma, 38
84044 - Albanella (SA)
- Al Commissario di gara**
Ing. Raffaele Farina
C/o Comune di Pellezzano
Piazza Municipio, 1
84080 - Pellezzano (SA)
- Al Commissario di gara**
Ing. Nunziante Marino
C/o Ufficio Tecnico
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Via Andrea Sabatini, 3
84121 - Salerno (SA)
- All' A.N.A.C.**
via M. Minghetti, 10
00187 - Roma
- e p.c. **Al Segretario Comunale**
C\o Sede Municipale
Via Roma, 38
84044 - Albanella (SA)
- e p.c. **Al Sindaco**
C\o Sede Municipale
Via Roma, 38
84044 - Albanella (SA)

R.T.I.

DI VERNIERE GIUSEPPE

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.



IMPRESA CAPOGRUPPO:

DI VERNIERE GIUSEPPE

CODICE FISCALE: DVRGPP65R09A2300

PARTITA IVA: 02311860650

SEDE LEGALE: VIALE DELLE MIMOSE, 8 -

FRAZIONE MATINELLA, 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono e fax n° 0828/984688 -

e-mail: giuseppediverniere@libero.it

pec: giuseppediverniere@pec.it

IMPRESA MANDANTE:

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.

CODICE FISCALE: 04435690658

PARTITA IVA: 04435690658

SEDE LEGALE: VIA BOSCO II, 22 - 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono 0828/781716 - fax 0828/1999007

e-mail: capozzolicostruzioni@tiscali.it

pec: capozzolicostruzionisrl@pec.it

e p.c.

Al

Consiglio Comunale

C\o Sede Municipale

Via Roma, 38

84044 - Albanella (SA)

Raccomandata A/R

OGGETTO: Gara mediante Procedura aperta per l'affidamento dei Lavori di Potenziamento ed Adeguamento della rete idrica del Territorio Comunale - adeguamento prezzi 1° Lotto - nel Comune d Albanella CUP: D99B14000100006 CIG: 5764691580 Informativa ai sensi dell'art. 243-bis del D.Lgs 163/2006 e S.m.i.



Il sottoscritto Di Verniere Giuseppe nato il 09/10/1965 ad Altavilla Silentina (SA) in qualità di Titolare e Direttore Tecnico dell'impresa DI VERNIERE GIUSEPPE con sede in Viale delle Mimose, 8, frazione Matinella - 84044 Albanella (SA) con Codice Fiscale n. DVRGPP65R09A2300 con partita IVA n 02311860650 telefono n. 0828/984688 fax n. 0828/984688 e - mail giuseppediverniere@libero.it - pec: giuseppediverniere@pec.it, quale capogruppo della R.T.I. Di Verniere Giuseppe - Capozzoli Costruzioni S.r.l., in riferimento alle procedure indicate in oggetto, e congiuntamente al Sig. Capozzoli Gianvito nato il 27/07/1974 ad Albanella (SA) in qualità di Legale Rappresentante - Direttore Tecnico dell' impresa CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.,

Considerato che con Determina a contrarre n. 88 del 22/05/2014 - Reg. Gen. n. 152 del 22/05/2014, il Comune di Albanella ha indetto procedura di gara da affidarsi con il Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, evidenziando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici;

Atteso che la scrivente impresa, in qualità di Capogruppo della costituenda R.T.I. tra le imprese "Di Verniere Giuseppe - Capozzoli Costruzioni S.r.l." ha trasmesso nei termini previsti dal Bando di Gara (giorno 07/07/2014) idoneo plico contenente la documentazione amministrativa, l'offerta tecnica, l'offerta temporale e l'offerta

R.T.I.

DI VERNIERE GIUSEPPE

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.



IMPRESA CAPOGRUPPO:

DI VERNIERE GIUSEPPE

CODICE FISCALE: DVRGPP65R09A2300

PARTITA IVA: 02311860650

SEDE LEGALE: VIALE DELLE MIMOSE, 8 -

FRAZIONE MATINELLA, 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono e fax n° 0828/994688 -

e-mail: giuseppediverniere@libero.it

pec: giuseppediverniere@pec.it

IMPRESA MANDANTE:

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.

CODICE FISCALE: 04435690658

PARTITA IVA: 04435690658

SEDE LEGALE: VIA BOSCO II, 22 - 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono 0828/781716 - fax 0828/1999007

e-mail: capozzolicostruzioni@tiscali.it

pec: capozzolicostruzionisrl@pec.it

economica al fine di partecipare alle procedure di gara;

- Vista** la nota del 09/04/2015 n. 3254 con la quale la Stazione Appaltante comunicava l'avvenuta aggiudicazione provvisoria in favore dell' ATI Gorrasi - Gugliucciello con sede via Madonna del Granato, 15 Roccadaspide (SA) C. F. e P.IVA 04416860650 che ha conseguito il punteggio complessivo pari a 97,15 e la cui offerta economica è pari a € 5.295.001,04 più oneri per la sicurezza di € 131.625,02 per un importo complessivo di € 5.426.626,06 al netto del ribasso dello 8,579% sull'importo a base di gara;
- Atteso** che con nota del 13/04/2015 la scrivente esprimeva formale richiesta di accesso agli atti di gara ai sensi degli art. 13 e 79- comma 5-quater del D.Lgs 163/2006 e sm.i., successivamente concessa dalla S.A. a seguito di comunicazione dell'aggiudicazione in favore della predetta ATI Gorrasi - Gugliucciello;
- Vista** la Determinazione n. 145 del 24/04/2015 compreso gli atti all.ti, puntualmente pubblicati all'albo pretorio on-line sul sito istituzionale del Comune di Albanella relativa all'aggiudicazione definitiva dei lavori;
- Rilevato** successivamente, con Determinazione n. 165 del 12/05/2015, il Responsabile del Procedimento ha provveduto all'approvazione di un ulteriore verbale di gara denominato n. 14 del 06/05/2015, nel quale riunita nuovamente in seduta riservata la Commissione di Gara (successivamente all'aggiudicazione definitiva), con il quale evidenziati degli errori materiali nella compilazione delle schede di valutazione, si è provveduto a rettificarli e correggerli di conseguenza formalmente;

RILEVANO

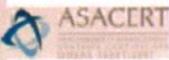
Talune incongruenze procedurali per le quali si chiede, a chi in indirizzo, ciascuno per le proprie competenze, delucidazioni formali:

- a) La nota con cui l'ente comunica l'aggiudicazione definitiva alla scrivente R.T.I. presenta prot. 3796 del 23/04/2015, richiamando ad un atto di approvazione formalmente non ancora redatto (infatti la Determinazione di aggiudicazione definitiva è la n. 145 del 24/04/2015 ovvero del giorno successivo).

R.T.I.

DI VERNIERE GIUSEPPE

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.



IMPRESA CAPOGRUPPO:

DI VERNIERE GIUSEPPE

CODICE FISCALE: DVRGPP65R09A2300

PARTITA IVA: 02311860650

SEDE LEGALE: VIALE DELLE MIMOSE, 8 -
FRAZIONE MATINELLA, 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono e fax n° 0828/984688 -

e-mail: giuseppediverniere@libero.it

pec: giuseppediverniere@pec.it

IMPRESA MANDANTE:

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.

CODICE FISCALE: 04435690658

PARTITA IVA: 04435690658

SEDE LEGALE: VIA BOSCO II, 22 - 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono 0828/781716 - fax 0828/1999007

e-mail: capozzolicostruzioni@tiscali.it

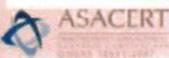
pec: capozzolicostruzionisrl@pec.it

- b) In riferimento alla ulteriore seduta riservata inerente la rettifica effettuata (Determinazione n. 165 del 12/05/2015), atteso che i nominativi erroneamente riportati nelle schede allegate ai verbali n. 9 del 06/03/2015; n. 11 del 17/03/2015; n. 12 del 20/03/2015 e n. 13 del 25/03/2015 possono essere riconducibili ad altro procedimento di gara (in quanto imprese non assolutamente presenti nella gara in esame), occorrerebbe ai fini della massima trasparenza ed a tutela della liceità della procedura, individuare a quale procedimento essi si riferiscono e se l'errore sia solo riconducibile all'anagrafica e non anche alle valutazioni (avendo presumibilmente utilizzato delle griglie che provengono da una precedente procedura di gara). A tale scopo, sarebbe sicuramente opportuno allegare (pur di consentire anche ai concorrenti tutti di ritenere esplicitamente il refuso ai soli nominativi e non anche ai punteggi assegnati) anche le schede di valutazione da cui esse provengono.
- c) A corredo della Determinazione di aggiudicazione definitiva n. 145/2015 risultano all.ti i verbali di gara ove si evidenzia che il criterio utilizzato per il confronto a coppie (valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti) sia riconducibile al metodo analytic hierarchy process (AHP) e non al metodo individuato dal bando di gara (pag. 36, 37, 38 e 39 del disciplinare di gara) ovvero al metodo di confronto mediante matrice triangolare di cui all'all.to G del D.p.R. 207/2010. Il bando di gara, infatti non si limita alla mera indicazione del criterio prescelto, ma dettaglia espressamente la procedura di confronto delle coppie di valori al fine della determinazione dei coefficienti e di conseguenza dei punteggi. Orbene, le regole procedurali fissate in un bando di gara vincolano non solo i concorrenti, ma anche la stessa amministrazione che deve limitarsi alla loro semplice applicazione, senza che residui a suo favore alcun margine di discrezionalità nella loro interpretazione (segnatamente quando il significato della clausola è chiaro ed insuscettibile di diverse opzioni ermeneutiche) e nella loro attuazione, pena la violazione del principio di tutela della par condicio e dell'impossibilità dell'Amministrazione stessa di disapplicare il bando. il meccanismo competitivo proprio della gara pubblica è infatti tale per cui il rispetto puntuale delle formalità prescritte dalla lex specialis non può essere oggetto di interpretazioni;
- d) Nella nota del 23/04/2015, la S.A. comunica "...che l'accesso agli atti del procedimento è consentito nelle forme acceleratorie di cui all'art. 79, comma 5-quater del D. lgs. 163/2006..." con decorrenza dalla nota citata per i soggetti interessati. Di contro, però, l'Ente avrebbe dovuto,

R.T.I.

DI VERNIERE GIUSEPPE

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.



IMPRESA CAPOGRUPPO:

DI VERNIERE GIUSEPPE

CODICE FISCALE: DVRGPP65R09A9300

PARTITA IVA: 02311860630

SEDE LEGALE: VIALE DELLE MIMOSE, 5 -

FRAZIONE MATINELLA, 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono e fax n° 0828/994688 -

e-mail: giuseppediverniere@libero.it

pec: giuseppediverniere@pec.it

IMPRESA MANDANTE:

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.

CODICE FISCALE: 04435690658

PARTITA IVA: 04435690658

SEDE LEGALE: VIA BOSCO II, 22 - 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono 0828/781716 - fax 0828/1999007

e-mail: capozzolicostruzioni@tiscali.it

pec: capozzolicostruzionisrl@pec.it

qualora qualcuno dei concorrenti avesse formulato richiesta di accesso, (come nel caso de quibus ove anche la scrivente ha chiesto accesso) tenuto in debito conto la natura degli atti (offerte tecniche contenenti dati commerciali e tecnici caratterizzanti il know-how aziendale dei vari partecipanti), ai sensi dell'articolo 3 del D.P.R. 184/2006 e s.m.i., comunicare ai controinteressati la richiesta di accesso agli atti verificando l'avvenuta conoscenza della stessa, e solo dopo aver atteso i dieci giorni previsti per la presentazione di una eventuale motivata opposizione alla richiesta di accesso, consentire la visione o la estrazione di copie da parte di chi ha avanzato richiesta.

Ulteriormente, a seguito dell'acquisizione della documentazione amministrativa, delle offerte tecniche e delle offerte economiche formulate dai concorrenti si è rilevato in taluni casi:

- e) L'indicazione di prezzi unitari (seppur relativamente a listini di fornitori) all'interno dell'offerta tecnica. Sul punto, è opportuno ribadire, come i fondamentali principi della *par condicio* tra i concorrenti e del regolare, trasparente, ed imparziale svolgimento della gara, esigano che sia garantita l'assoluta segretezza delle offerte economiche fino a quando non siano state valutate l'ammissibilità dei partecipanti e le componenti tecnico-qualitative dell'offerta. La separazione fisica dell'offerta economica dall'offerta tecnica e dal resto della documentazione amministrativa, infatti, persegue lo scopo di garantire un ordinato svolgimento della gara e di salvaguardare l'esigenza di obiettività e di imparzialità nella disamina dei requisiti di partecipazione, dei relativi documenti probatori e dei contenuti tecnici della prestazione offerta, imponendo al contempo di compiere le verifiche documentali e gli apprezzamenti tecnici in una fase antecedente a quella in cui si conoscerà l'ammontare delle offerte economiche. Conseguentemente, la costante giurisprudenza amministrativa (Cons. Stato, sez. V, 23.1.2007, n. 196; sez. VI, 12.12.2002, n. 6795; sez. VI, 10.7.2002, n. 3848; sez. VI, 17.7.2001, n. 3962; sez. V, 22.9.1999, n. 1143; sez. V, 31.12.1998, n. 1996; sez. VI, 3.6.1997, n. 839) ha affermato che costituisce violazione dei principi sopra richiamati, l'inserimento di elementi concernenti l'offerta economica all'interno della busta contenente l'offerta tecnica, in quanto tale commistione è di per sé idonea ad introdurre elementi perturbatori della corretta valutazione da parte della Commissione di gara, potendo gli elementi di valutazione aventi carattere automatico, quali il prezzo, influenzare la valutazione degli elementi contrassegnati da margini di discrezionalità, quali gli aspetti tecnici.
- f) La presenza di offerte tecniche non riscontrate e/o difformi dall'offerta economica (nel caso di

R.T.I.

DI VERNIERE GIUSEPPE

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.



IMPRESA CAPOGRUPPO:

DI VERNIERE GIUSEPPE

CODICE FISCALE: DVRGPP65R09A2300

PARTITA IVA: 02311860650

SEDE LEGALE: VIALE DELLE MIMOSE, 8 -

FRAZIONE MATINELLA, S4044 ALBANELLA (SA)

Telefono e fax n° 0828/994688 -

e-mail: giuseppediverniere@libero.it

pec: giuseppediverniere@pec.it

IMPRESA MANDANTE:

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.

CODICE FISCALE: 04435690658

PARTITA IVA: 04435690658

SEDE LEGALE: VIA BOSCO II, 22 - S4044 ALBANELLA (SA)

Telefono 0828/781716 - fax 0828/1999007

e-mail: capozzolicostruzioni@tiscali.it

pec: capozzolicostruzionisrl@pec.it

specie, infatti essendo l'offerta economica formulata a prezzi unitari risulta facilmente rilevabile la rispondenza tra proposte tecniche e prezzi unitari offerti). Il principio dell'unicità dell'offerta, tecnica ed economica, impedisce alla P.A. appaltante di prendere in considerazione offerte in cui la offerta tecnica presenti significative difformità rispetto all'offerta economica. Una proposta contrattuale così articolata dovrebbe essere esclusa dalla gara per intrinseca contraddittorietà, ancorché si verifichi che proposte formulate in sede di offerta tecnica (e per le quali è stato conseguito un punteggio), non trovino alcun riscontro contabile, palesando la carenza di elementi essenziali dell'offerta.

- g) La riconduzione a semplici valori numerici delle valutazioni, relativamente ai vari criteri e sub-criteri risulta di difficile interpretazione nel caso in esame poiché ogni elemento costituente l'offerta presenta una struttura molto ampia (es. Soluzioni progettuali migliorative del progetto (estendimenti rete - opere del ciclo integrato delle acque) - Pregio tecnico del progetto della valenza di 30 punti). Nelle procedure per l'aggiudicazione di una gara pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione dell'offerta tecnica può essere considerata correttamente effettuata, mediante l'attribuzione di un mero punteggio numerico, solo allorché nel bando di gara siano stati preventivamente e puntualmente prefissati dei criteri sufficientemente dettagliati, con la individuazione del punteggio minimo e massimo attribuibile alle specifiche singole voci e sottovoci comprese nel paradigma di valutazione e costituenti i diversi parametri indicatori della valenza tecnica dell'offerta; per cui ciascun punteggio è correlato ad un parametro tecnico-qualitativo preconstituito, in grado di per sé di dimostrare la logicità e la congruità del giudizio tecnico espresso dalla commissione giudicatrice, al punto da non richiedere una ulteriore motivazione, esternandosi in tal caso compiutamente il giudizio negli stessi punteggi e nella loro graduatoria. In caso contrario, le valutazioni (come per il criterio sopra menzionato) risultano di difficile interpretazione soprattutto quando la struttura del criterio è complessa ed indirizzata a molteplici interpretazioni da parte dei concorrenti e di conseguenza anche da diverse valutazioni da parte dei commissari di gara. Tale esigenza risponde al principio di correttezza dell'azione amministrativa, ineludibile per tutte le procedure ad evidenza pubblica, a garanzia dell'imparziale svolgimento di tali procedimenti ed al fine di consentire la verifica dell'operato della p.a. sia da parte del privato interessato che del giudice amministrativo, il quale deve poter ricostruire l'iter logico seguito dalla stazione appaltante

R.T.I.

DI VERNIERE GIUSEPPE

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.



IMPRESA CAPOGRUPPO:

DI VERNIERE GIUSEPPE

CODICE FISCALE: DVRGPP65R09A2300

PARTITA IVA: 02311860650

SEDE LEGALE: VIALE DELLE MIMOSE, 8 -

FRAZIONE MATINELLA, 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono e fax n° 0828/984688 -

e-mail: giuseppediverniere@libero.it

pec: giuseppediverniere@pec.it

IMPRESA MANDANTE:

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.

CODICE FISCALE: 04435690658

PARTITA IVA: 04435690658

SEDE LEGALE: VIA BOSCO II, 22 - 84044 ALBANELLA (SA)

Telefono 0828/781716 - fax 0828/1999007

e-mail: capozzolicostruzioni@tiscali.it

pec: capozzolicostruzionisrl@pec.it

Per quanto in narrativa enucleato, con espresso ricorso alle procedure di informativa preventiva ai sensi dell'art. 243-bis del Codice dei Contratti (D.Lgs 163/2006), al fine di definire il procedimento di gara

INVITANO

La Stazione Appaltante, identificata nel Comune di Albanella, e con essa il Responsabile del Procedimento e la Commissione di gara, ciascuno per le proprie competenze a voler provvedere:

- alla valutazione in regime di autotutela e nel principio di diritto comune enucleato dal Codice Civile, delle argomentazioni espresse e della ratio normativa con particolare riguardo ai criteri di attribuzione dei punteggi nei cd. Confronti a coppie.

Nell'attesa di un immediato riscontro alla presente e sicuro di aver contribuito al corretto svolgimento delle procedure di gara, nonché ad evitare eventuali procedimenti legali (avendo ricorso alle cd. *alternative dispute resolutions*) si coglie l'occasione per rivolgere

Doverosi ossequi

Albanella (SA), li 22/05/2015

Impresa Costruzioni Edili Stradali
Di Verniere Giuseppe
Via delle Mimose, 8 - Frazione Matinella
84044 - Albanella (SA)
Partita IVA: 02311860650
Codice Fiscale: DVRGPP65R09A2300

IN FEDE
Di Verniere Giuseppe

CAPOZZOLI COSTRUZIONI S.R.L.
Via Bosco II, 22
84044 ALBANELLA (SA)
Partita IVA. 04435690658

Capozzoli Gianvito